



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.10.2021 № 1-885/21-2
На № 721/21 от 19.10.2021

Главе внутригородского
муниципального образования
города федерального значения
Санкт-Петербурга
муниципальный округ Северный

Миронкину В.И.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Северный

Пустосмеховой С.В.

пр.Луначарского, д.80, корп.1
Санкт-Петербург, 195112

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 26.10.2021 № 54, п.1.2.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.10.2021 № 1-885/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

26 октября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный
«О бюджете внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ
Северный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 26.10.2021 № 54, п.1.2.)**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 28.09.2021 № 118-021-6-2021 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам в сумме 90 448,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 521,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 072,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ,

с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 93 831,3 тыс. рублей, соответственно;

- на 2024 год: по равным по доходам и расходам в сумме 97 606,1 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
Доходы, всего	85 886,8	90 448,9	93 831,3	97 606,1
Расходы, всего	87 486,8	91 521,1	93 831,3	97 606,1
Дефицит (-), профицит (+)	- 1 600,0	- 1 072,2	-	-

**) Решение МС от 08.12.2020 № 087-016-6-2020 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.08.2021 № 113-020-6-2021).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 11 903,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 12 390,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 12 897,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 89 096,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 92 341 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 95 985,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		<i>2 130,1</i>			
ДОХОДЫ, всего:		85 886,8	90 448,9	105,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	1 643,6	1 352,0	82,3	1,5
Налог на прибыль, доходы	101	1 164,9	1 257,0	107,9	1,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	375,4	35,0	9,3	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	94,3	60,0	63,6	0,1

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удель- ный вес, %
Безвозмездные поступления	200	84 252,2	89 096,9	105,8	98,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	84 252,2	89 096,9	105,8	98,5
РАСХОДЫ, всего:		87 486,8	91 521,1	104,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 962,9	29 866,9	106,8	32,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	100,0	85,0	85,0	0,1
Национальная экономика	0400	450,0	428,0	95,1	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	30 863,9	31 509,2	102,1	34,4
Охрана окружающей среды	0600	50,0	50,0	100,0	0,1
Образование	0700	1 600,0	1 772,0	110,8	1,9
Культура, кинематография	0800	7 597,0	7 909,0	104,1	8,6
Социальная политика	1000	15 763,0	16 531,0	104,9	18,1
Физическая культура и спорт	1100	600,0	570,0	95,0	0,6
Средства массовой информации	1200	2 500,0	2 800,0	112,0	3,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 1 600,0	- 1 072,2	67,0	-

**) Решение МС от 08.12.2020 № 087-016-6-2020 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год» (в редакции решения МС от 17.08.2021 № 113-020-6-2021).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 1 замечание):

1. **Нарушение порядка составления проекта местного бюджета**, а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части проекта решения МС о местном бюджете не определен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период (1 нарушение).

2. Порядок составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 86-МА-2021, требует приведения в соответствие со ст. 184.1 БК РФ в части содержания решения о местном бюджете, а именно, определения в решении о местном бюджете общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов (1 замечание).

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный и закрепляемые за ними виды источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный и закрепляемые за ними виды источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и

2024 годов, утвержденные постановлением Местной Администрации от 13.10.2021 № 89-МА-2021, требуют уточнения в части включения в них МС, поскольку в процессе осуществления своей деятельности МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором и др.), и полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 90 448,9 тыс. рублей, что на 4 562,1 тыс. рублей (на 5,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,5 % или 89 096,9 тыс. рублей, что на 4 844,7 тыс. рублей (на 5,8 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 79,2 % (70 592,4 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 20,8 % (18 504,5 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 1 257 тыс. рублей (или 1,4 % в общей сумме доходов), что на 92,1 тыс. рублей или на 7,9 % больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 95 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 374,7 тыс. рублей (или в 4,9 раз) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 63,2 % (60 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете при планировании доходной части местного бюджета «учитывался

перечень источников доходов внутригородских муниципальных образований и нормативы отчислений в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в 2022 году (согласно проекту закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»).

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 91 521,1 тыс. рублей, что на 4 034,3 тыс. рублей (на 4,6 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 31 509,2 тыс. рублей (или 34,4 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 29 866,9 тыс. рублей (или 32,6 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 16 531 тыс. рублей (или 18,1 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 87 481,9 тыс. рублей (или 95,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 039,2 тыс. рублей (или 4,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 29 244,3 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением Главы ВМО от 18.10.2021 № 52-МС-ОД-2021, численность МС в 2022 году составит 3 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 18.10.2021 № 111-МА-ОД-2021, численность Местной Администрации составит 23 штатные единицы (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных величин предельных баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (в сумме 26 007,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год с превышением на 11,7 тыс. рублей норматива формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (в сумме 25 996 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год»

(далее – проект постановления Правительства Санкт-Петербурга), в том числе:

- общая сумма расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 19 995,8 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования указанных расходов (19 996,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга;

- общая сумма расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (в сумме 6 011,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год с превышением на 12,8 тыс. рублей норматива формирования указанных расходов (в сумме 5 999,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 367,1 тыс. рублей, а именно, на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 26-ти муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 45 591,8 тыс. рублей (или 49,8 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом сформированы в соответствии с Порядком принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 87-МА-2021.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что в разделе 2 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в МО МО Северный» вместо «на 2021 год» следует указать «на 2022-2024 годы» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 18 504,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 19 264,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 20 053,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 8,7 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2022 год – в сумме 3 236,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 3 370,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 508 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 10 632,2 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 11 068,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 11 522,3 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2022 год – в сумме 4 627,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 4 817,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 5 014,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 28.09.2021 № 118-021-6-2021.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам в сумме 90 448,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 521,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 072,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 93 831,3 тыс. рублей, соответственно;

- на 2024 год: по равным по доходам и расходам в сумме 97 606,1 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 11 903,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 12 390,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 12 897,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 89 096,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 92 341 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 95 985,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 1 замечание):

7.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части проекта решения МС о местном бюджете не определен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период.

7.2. Порядок составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 86-МА-2021, требует приведения в соответствие со ст. 184.1 БК РФ в части содержания решения о местном бюджете, а именно, определения в решении о местном бюджете общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов (1 замечание).

7.3. Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный и закрепляемые за ними виды источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Перечень главных администраторов финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный и закрепляемые за ними виды источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Местной Администрации от 13.10.2021 № 89-МА-2021, требуют уточнения в части включения в них МС, поскольку в процессе осуществления своей деятельности МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором и др.), и полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (в сумме 26 007,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год с превышением на 11,7 тыс. рублей норматива формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (в сумме 25 996 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год», в том числе:

- общая сумма расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 19 995,8 тыс. рублей), запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования указанных расходов (19 996,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга;

- общая сумма расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (в сумме 6 011,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год с превышением на 12,8 тыс. рублей норматива формирования указанных расходов (в сумме 5 999,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2022 год предусмотрена реализация 26-ти муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

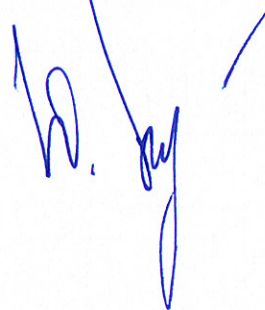
Объем финансирования программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 45 591,8 тыс. рублей (или 49,8 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что в разделе 2 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в МО МО Северный» вместо «на 2021 год» следует указать «на 2022-2024 годы» (1 замечание).

12. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденное решением МС от 28.19.2021 № 118-021-6-2021, требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключение), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов